

PAC 2023-2027

Calendario

Unión Europea

- **2018**: Propuesta inicial de la Comisión de presupuesto y PAC
- **DIC 2019**: Pacto Verde Europeo
- **JUN 2021**: Acuerdo político nueva PAC
- **DIC 2021**: publicación de los reglamentos
- **2022**: normativa de desarrollo

España

- **FEB 2019**: comienzo elaboración PEPAC.
- **DIC 2021**: primera versión PEPAC
- **31/08/2022**: aprobación PEPAC España
- **DIC 2022/ENE 2023**: ley y Reales decretos
- **01/03/2023**: comienzo solicitud

Principales aspectos de la reforma

- **Se mantiene la estructura de la PAC:**
mecanismos de mercado, ayudas directas y desarrollo rural
- **Nuevo modelo de gobernanza:** mayor flexibilidad para los Estados miembros en el diseño de muchos de sus instrumentos:

Planes estratégicos de la PAC

- **Nueva arquitectura verde**

26 Notificaciones Pagos Directos (por EM)

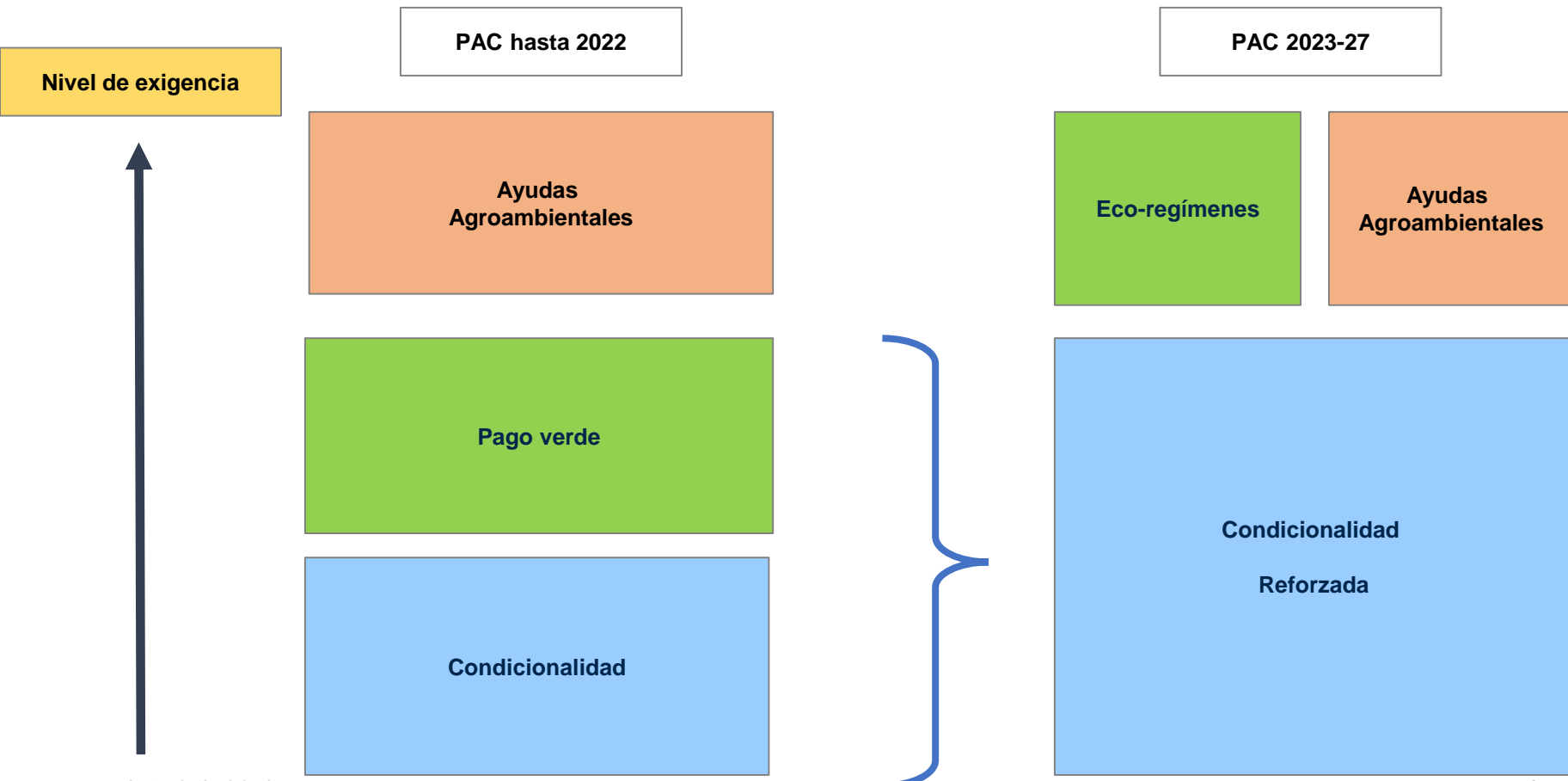
118 Planes de Desarrollo rural

65 Estrategias sectoriales



27 Planes de la PAC
A nivel Estado Miembro

La nueva arquitectura verde



Nuevo modelo de Ayudas de la Solicitud Única

- **Las ayudas 2023**
 - Ayudas desacopladas
 - Ayudas asociadas voluntarias
 - Ayuda al algodón
 - Ayudas a zonas con limitaciones naturales
 - Ayudas agroambientales
- **Los derechos**
- **Las regiones**
- **Requisitos para las ayudas**
 - Requisitos obligatorios
 - Requisitos comunes a todas las ayudas
 - Requisitos específicos de las distintas ayudas

Nuevo modelo de ayudas directas de España

PAC 2020

Ayudas Asociadas 12%: 585 M€
(+61 M€ algodón)

Pago jóvenes 2%: 98 M€

Pagos desacoplados: 86% 4.313 M€

PAC 2023

Ayudas Asociadas 14%: 677 M€
(+60 M€ algodón)

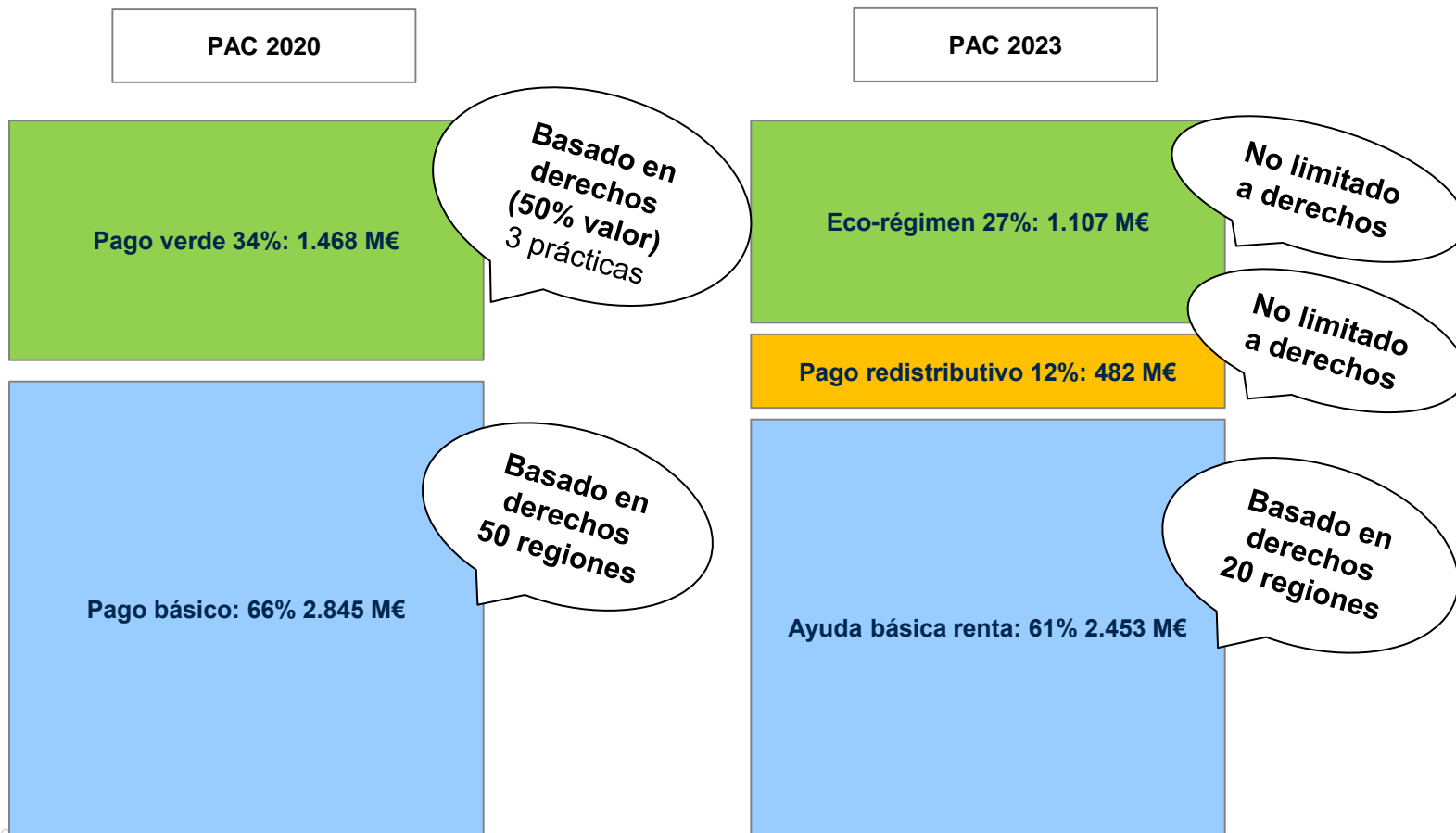
Pago jóvenes 2%: 96 M€

Pagos desacoplados: 84% 4.041 M€

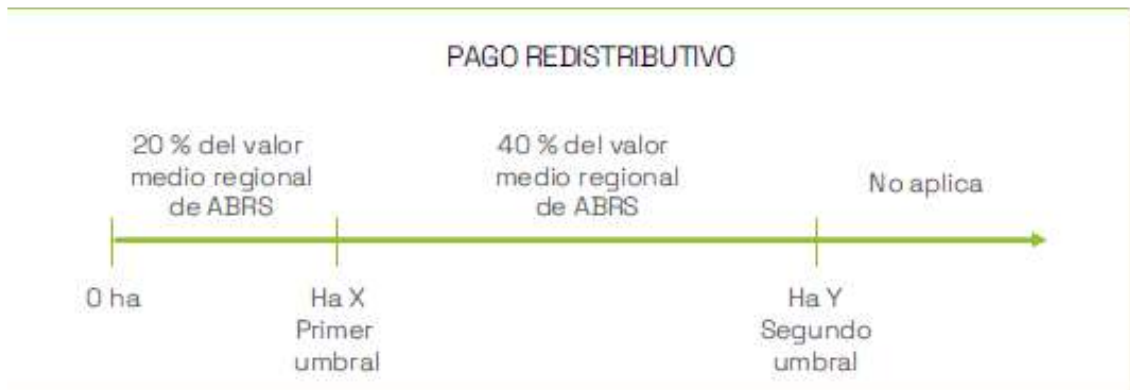
Ayudas asociadas

Ayudas asociadas	2023 M€	2020 M€	Diferencia
Vacuno de leche	122,0	93,6	28,4
Sector vaca nodriza. 2 líneas: genérica y engorde de terneros en la explotación	199,0	200,3	-1,3
Sector vacuno de cebo	25,9	27,5	-1,6
Ovino y caprino. 3 líneas: carne, leche y aprovechamiento rastrojeras	196,3	168,5	27,8
Tomate para transformación	9,3	6,4	2,9
Frutos secos en secano en áreas con riesgo de desertificación	14,0	14,0	0,0
Uva pasa	0,7	0,0	0,7
Remolacha azucarera	17,0	16,8	0,2
Arroz	14,2	12,2	2,0
Proteínas de origen vegetal	51,3	45,5	5,8
Olivar con dificultades específicas y alto valor medioambiental	27,6	0,0	27,6
TOTAL	677,3	584,9	92,4

Nuevo modelo de ayudas directas de España: ayudas desacopladas



Pago redistributivo



Orientación	Región	Ayuda básica renta	Pago redistributivo			
			Tramo 1		Tramo 2	
			Tope ha	Ayuda	Tope ha	Ayuda
Tierra de cultivo de secano	3	130,58	7,78	26,12	53,65	52,23
Tierra de cultivo de regadío	9	409,61	3,53	81,92	33,59	163,91
Cultivos permanentes	13	261,57	1,52	52,31	13,93	104,68
Pastos permanentes	15	56,43	34,29	11,29	149,88	22,59

Las regiones para diferenciar niveles de ayuda

Hasta 2020

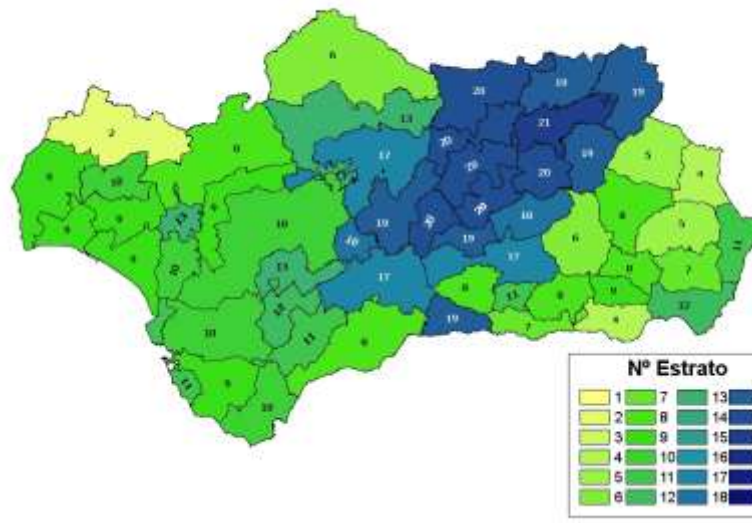
- **Pago básico y pago verde:** modelo basado en: orientaciones productivas (4) de **2013**, comarcas y agrupación de las subcomarcas en estratos económicos: 17 en herbáceos secano, 23 en herbáceos regadío, **18 en leñosos** y 9 en pastos.
- Regiones en algunas **ayudas asociadas:** remolacha, vacuno de leche, caprino.

Desde 2023

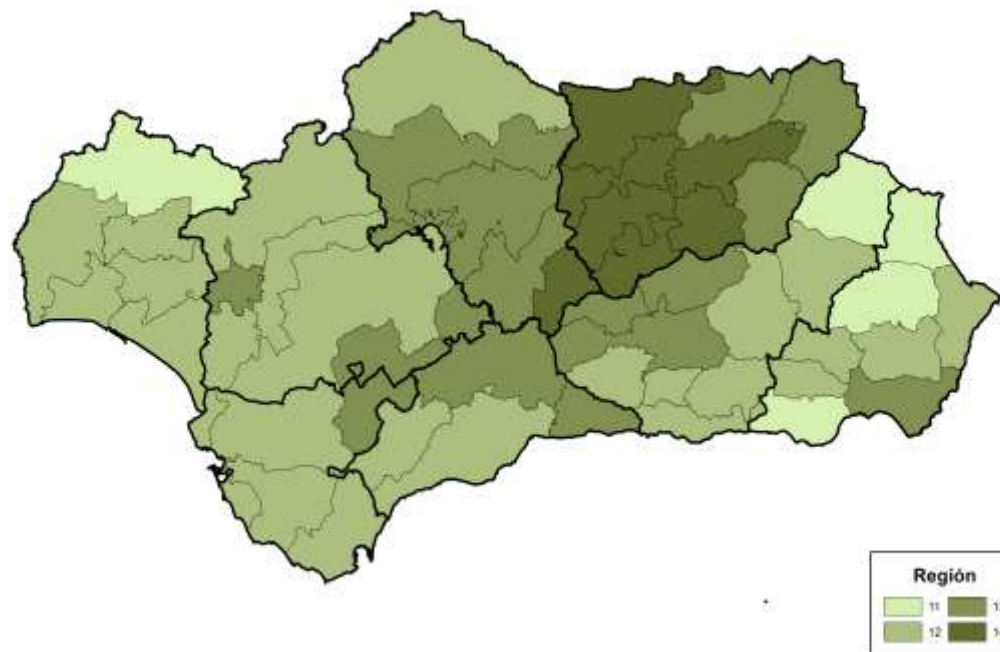
- **Diferente modelo para ayuda básica y eco-regímenes.**
- **Ayuda básica y pago redistributivo: simplificación del actual, juntando reuniones actuales.** Se sigue basando en: orientaciones productivas (4) de **2020**, comarcas y agrupación de las subcomarcas en estratos económicos 5 en herbáceos secano, 5 en herbáceos regadío, **4 en leñosos** y 5 en pastos.
- **Ecoregímenes, con 9 regiones,:**
 - **Pastos. 2 regiones:** comarcas y pluviometría mediterráneas y húmedas
 - **Cultivos herbáceos secano. 2 regiones:** comarcas y pluviometría mediterráneas y húmedas
 - **Cultivos herbáceos regadío. 2 regiones.** Arroz y resto.
 - **Cultivos permanentes. 3 regiones:** recintos SIGPAC, por pendiente <5%, 5-10%, >10%
- Regiones en algunas **ayudas asociadas**

Ayuda básica a la renta: regiones

Cultivos Permanentes



Cultivos Permanentes



Ayuda básica a la renta: regiones

REGIÓN	PB 2020	REGIÓN	ABRS 2027	PR1	PR2
102	115	11	99	20	40
202	94				
302	107				
402	111				
502	126				
602	137	12	143	29	57
702	138				
802	167				
902	208				
1002	198				
1102	213	13	262	52	105
1202	242				
1302	251				
1702	307				
1802	309				
1902	338	14	369	74	148
2002	410				
2102	504				

REGIÓN	PV 2020	<5% Hasta 15 ha	<5% >15 ha	5-10% Hasta 15 ha	5-10% >15 ha	>10% Hasta 15 ha	>10% >15 ha
102	60	57	40	107	75	156	109
202	49						
302	56						
402	58						
502	66						
602	72						
702	72						
802	87						
902	108						
1002	103						
1102	111						
1202	126						
1302	131						
1702	160						
1802	161						
1902	176						
2002	214						
2102	263						

- Degresividad en los eco-regímenes (15 ha en leñosos)
- Prima adicional de 25 €/ha si se repiten cubiertas vivas

Requisitos a cumplir

Requisitos obligatorios:

Normativa medioambiental,
seguridad alimentaria, etc



Requisitos comunes ayudas:

Agricultor activo

Condicionalidad reforzada

Condicionalidad social (2024)



Requisitos específicos de cada ayuda



Requisitos obligatorios para todos los agricultores y ganaderos

- **Inscripción en registro explotaciones:** REGEPA o REA
- **Fitosanitarios:** solo fitosanitarios autorizados para cultivos y plagas (ROPF), gestión integrada de plagas, inscripción en ROPO, inscripción en ROMA, carné, ITEAF, LMR, registro de aplicaciones, gestión de envases,
- **Agua:** derecho al uso, prohibición uso aguas residuales urbanas no tratadas,
- **Fertilizantes:** planes de acción en zonas vulnerables a nitratos, lodos depuradora
- **Normativa laboral, fiscal, etc**



NOVEDADES

- **Proyecto RD SIEX:** cuaderno electrónico de explotación
- **Proyecto RD nutrición sostenible suelos:** plan de abonado, registro aplicaciones fertilizantes y riegos
- **Proyecto RD uso sostenible fitosanitarios:** registro aplicaciones fitosanitarios y reducción
- **Ley residuos:** prohibición quema residuos agrícolas

Agricultor activo

- **Exentos los que hayan percibido menos de 5.000 €** de ayudas directas la campaña PAC anterior
- **No realizar (ni titular ni entidades asociadas) actividades excluidas:** aeropuertos, ferroviarias, abastecimiento de agua, servicios inmobiliarios e instalaciones deportivas y recreativas. **Cláusula escape:** que al menos el 25% de sus ingresos brutos totales sean agrarios en el período impositivo más reciente.
- Además, **cumplir, al menos, una de las siguientes condiciones** (*en entidades como comunidades de bienes, herencias yacentes, sociedades civiles, etc, deberá cumplir al menos un comunero o socio*):
 - **Afiliado a la seguridad social como trabajador por cuenta propia o autónomo** por el ejercicio de la actividad agraria (RETA o SETA)
 - **El 25% o más de sus ingresos totales brutos son ingresos agrarios** en alguno de los 3 ejercicios fiscales más recientes

Condicionalidad reforzada

- 11 Requisitos Legales de Gestión (RLG) y 10 Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales (BCAM)

REQUISITOS LEGALES DE GESTIÓN (RLG)

NEW

RLG 1: Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre de 2000, por la que se establece el marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas.

RLG 2: Directiva 91/676/CEE del Consejo, de 12 de diciembre de 1991, relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias.

RLG 3: Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres.

RLG 4: Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres.

RLG 5: Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2002, por el que se establecen los principios y los requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria.

RLG 6: Directiva 96/22/CE del Consejo, de 29 de abril de 1996, por la que se prohíbe utilizar determinadas sustancias de efecto hormonal y tireostático y sustancias β-agonistas en la cría de ganado y se derogan las Directivas 81/602/CEE, 88/146/CEE y 88/299/CEE.

RLG 7: Reglamento (CE) n.º 1107/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de octubre de 2009, relativo a la comercialización de productos fitosanitarios y por el que se derogan las Directivas 79/117/CEE y 91/414/CEE del Consejo.

NEW

RLG 8: Directiva 2009/128/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de octubre de 2009, por la que se establece el marco de actuación comunitaria para conseguir un uso sostenible de los plaguicidas.

RLG 9: Directiva 2008/119/CE del Consejo, de 18 de diciembre de 2008, relativa a las normas mínimas para la protección de terneros.

RLG 10: Directiva 2008/120/CE del Consejo, de 18 de diciembre de 2008, relativa a las normas mínimas para la protección de cerdos.

RLG 11: Directiva 98/58/CE del Consejo, de 20 de julio de 1998, relativa a la protección de los animales en las explotaciones ganaderas.

BUENAS CONDICIONES AGRARIAS Y MEDIOAMBIENTALES (BCAM)



BCAM 1 - Mantenimiento de los pastos permanentes basado en una proporción de pastos permanentes con respecto a la superficie agrícola a escala regional, en comparación con el año de referencia 2018. Reducción máxima del 5% en comparación con el año de referencia.



BCAM 2: Protección de humedales y turberas.

BCAM 3: Prohibición de quema de rastrojos, excepto por razones fitosanitarias.

BCAM 4: Creación de franjas de protección en los márgenes de los ríos.



BCAM 5: Gestión de la labranza, reduciendo el riesgo de degradación y erosión del suelo, lo que incluye tener en cuenta la inclinación de la pendiente.

BCAM 6: Cobertura mínima de suelo en los períodos más sensibles.

BCAM 7: Rotación en tierras de cultivo excepto en cultivos bajo agua.



BCAM 8:

- Porcentaje mínimo de la superficie agrícola dedicada a superficies o elementos no productivos.
- Porcentaje mínimo de al menos el 4 % de las tierras de cultivo en las explotaciones agrícolas dedicada a superficies y elementos no productivos, incluida las tierras en barbecho. Cuando un agricultor se comprometa a dedicar al menos el 7 % de sus tierras de cultivo a superficies y elementos no productivos, incluidas las tierras en barbecho, en el marco de un régimen ecológico reforzado de conformidad con el artículo 31, apartado 6, el porcentaje que se atribuirá al cumplimiento de esta norma BCAM se limitará al 3 %. Porcentaje mínimo de al menos el 7 % de las tierras de cultivo de las explotaciones agrícolas, si se incluyen también cultivos intermedios y los cultivos fijadores de nitrógeno, cultivadas sin hacer uso de productos fitosanitarios, de los cuales el 3 % serán tierras en barbecho o elementos no productivos. Los Estados miembros deben utilizar el factor de ponderación de 0,3 para los cultivos intermedios.
- Mantenimiento de los elementos del paisaje.
- Prohibición de cortar setos y árboles durante la época de reproducción y cría de aves.



BCAM 9 - Prohibición de convertir o arar los pastos permanentes declarados como pastos permanentes sensibles desde el punto de vista medioambiental en los espacios Natura 2000.



BCAM 10: Fertilización sostenible.

Condicionalidad reforzada

- **BCAM 3:** prohibición quemas
- **BCAM 5:** en cultivos herbáceos y leñosos, **no labrar (antes solo se prohibía con volteo) en la dirección de máxima pendiente** con **pendiente $\geq 10\%$ (antes 15%)**.
- **BCAM 6: cobertura mínima del suelo**
 - En cultivos herbáceos de invierno (**antes solo secano**) **no labrar (antes solo volteo)** entre cosecha y **1 de septiembre**. El **suelo deberá mantenerse cubierto permanentemente**.
 - En cultivos leñosos en **pendiente $\geq 10\%$ (antes 15%)**, cubierta vegetal sembrada o espontánea de **anchura mínima 1 m** de **octubre a marzo (nuevo)**. No se pueden arrancar pies de cultivos leñosos, salvo reposición.
- **BCAM 10: fertilización sostenible**
 - Registrar todas las operaciones de fertilización en **cuaderno de explotación**.
 - **Plan de abonado** (en principio a partir **01/09/2024**)
 - Aplicación localizada de **purines** y enterrado de los **estiércoles sólidos**.

Ayuda básica y Pago redistributivo

- Realizar anualmente **actividad agraria en cada parcela agraria:** actividad de producción (cultivo, plantación, pastoreo, siega...) o actividad de mantenimiento (laboreo, eliminación malas hierbas, poda, siega, desbroce, etc)

Ayuda asociada al olivar

- Las parcelas deben cumplir los siguientes **requisitos**:
 - Figurar como declaradas en la PAC o inscritos en Registro en alguno de **los años 2018, 2019 o 2020**
 - Ser cultivadas en **secano**
 - Densidad de plantación de hasta **100 árboles/ha y/o** pendiente media mayor o igual al **25%**
 - Densidad mínima **30 árboles/ha**
 - Edad plantación superior a **10 años**
 - Superficie mínima por parcela **0,1 ha y por explotación 0,5 ha**
- **Importe planificado** :
 - hasta **10 ha**: 100% (**43 €/ha**),
 - a partir 10 ha 50% (**21,5 €/ha**).

Eco-regímenes

Tipos de superficie	P1	P2 A	P2B	P3	P4	P5	P5b	P6	P7
	Pastoreo extensivo	Islas biodiversidad	Siega sostenible	Rotación de cultivos con especies mejorantes	Siembra directa	Espacios de Biodiversidad	Gestión de la lámina de agua	Cubierta vegetal espontánea o sembrada	Cubierta inerte
Pastos	X	X	X						
Tierra cultivo secano y regadío				X	X	X			
Tierra cultivo bajo agua						X	X		
Cultivos leñosos						X		X	X

- No hay obligación de pedir toda la superficie
- En cada hectárea, solo se puede cobrar una práctica
- Se pueden combinar prácticas en diferentes hectáreas de una explotación
- Los porcentajes de superficie hay que cumplirlos en cada tipo de superficie, excepto espacios de biodiversidad

P6 Cubiertas vegetales espontáneas o sembradas

- **Cubierta vegetal, sembrada o espontánea, viva o agostada, durante todo el año**, de forma que el suelo **no permanezca desnudo en ningún momento del año**.
- La cubierta debe permanecer **viva durante un periodo mínimo de 4 meses**, (**Andalucía flexibilidad en 2023: 2 meses entre el 15 de enero y 14 de marzo**).
- Dimensiones mínimas: **>40% de la anchura libre de la proyección de copa y al menos 0,5 metros**. **Parcelas >=10%: 1 m más de ancho** de cubierta. Si no se puede llegar a 1,5 metros, la totalidad de la anchura de calle.
- Manejo de la cubierta vegetal, de forma general, mediante **siega mecánica o desbrozado**, depositando los restos sobre el terreno.
- **No se pueden aplicar herbicidas ni otros productos fitosanitarios sobre la cubierta**, salvo situaciones excepcionales. En recintos con pendiente >10% se puede controlar exclusivamente mediante pastoreo.
- Se permiten labores superficiales para adecuar terreno a la siembra de las cubiertas. Además, las CCAA podrán permitir, de forma excepcional, otras labores superficiales (**Andalucía flexibilidad una única labor superficial vertical en recintos <= 20%**).
- Recoger en **cuaderno** fecha de establecimiento de la cubierta, tipo de mantenimiento, anchura cubierta y anchura libre de copa. Hay fechas límites para las anotaciones

P7 Cubiertas vegetales inertes

- **Triturar los restos de poda** y depositarlos sobre el terreno, antes del 1 de marzo.
- Dimensiones mínimas: **>40%** de la anchura libre de la proyección de copa, ni inferior a 0,5 metros
- **No se pueden aplicar productos fitosanitarios** sobre la cubierta inerte, salvo excepciones.
- Las CCAA podrán permitir, de forma excepcional, **labores de mantenimiento** (**Andalucía** **flexibilidad una única labor superficial vertical en recintos $\leq 20\%$**).
- **Cuaderno**: fecha de establecimiento de la cubierta, anchura libre copa, anchura cubierta. Fechas límites para las anotaciones.

Eco-regímenes

P5 Establecimiento de espacios de biodiversidad:

Dejar al menos un 4% de superficies de biodiversidad

Se considerarán espacios de biodiversidad, los siguientes elementos, directamente adyacentes a la superficie declarada para el cumplimiento de este ecorrégimen:

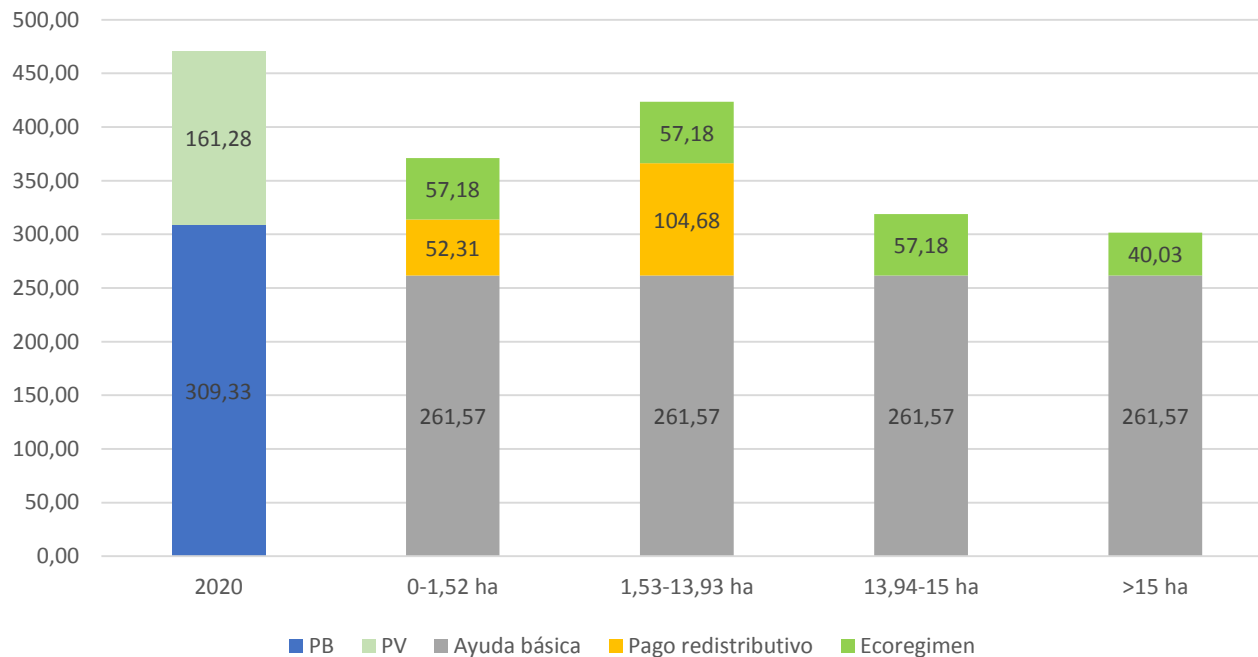
- a) Los muretes, charcas, lagunas, terrazas de retención estanques, abrevaderos naturales, setos, lindes, islas y enclaves de vegetación, que sirvan de refugio, reservorio y alimento de avifauna, insectos beneficiosos o polinizadores.
- b) El barbecho de biosiversidad: barbechos con una cubierta vegetal que contengan mezclas de especies apropiadas a efectos de la biodiversidad.
- c) Márgenes e islas de biodiversidad, con mezclas de especies
- d) Zonas de no cosechado de cereales y oleaginosas en tierras de cultivo que pongan a disponibilidad de la avifauna, durante un periodo más prolongado, el grano.

Sobre las superficies de espacios de biodiversidad no se permitirá la aplicación de fertilizantes ni de productos fitosanitarios (salvo casos excepcionales)

% de áreas y elementos no productivos incluyendo elementos del paisaje	
Tierras de cultivo de secano	> 7%
Tierras de cultivo en regadío	> 4%
Tierras de cultivo bajo agua (arroz)	> 3% o gestión sostenible de la lámina de agua
Cultivos permanentes	> 4%

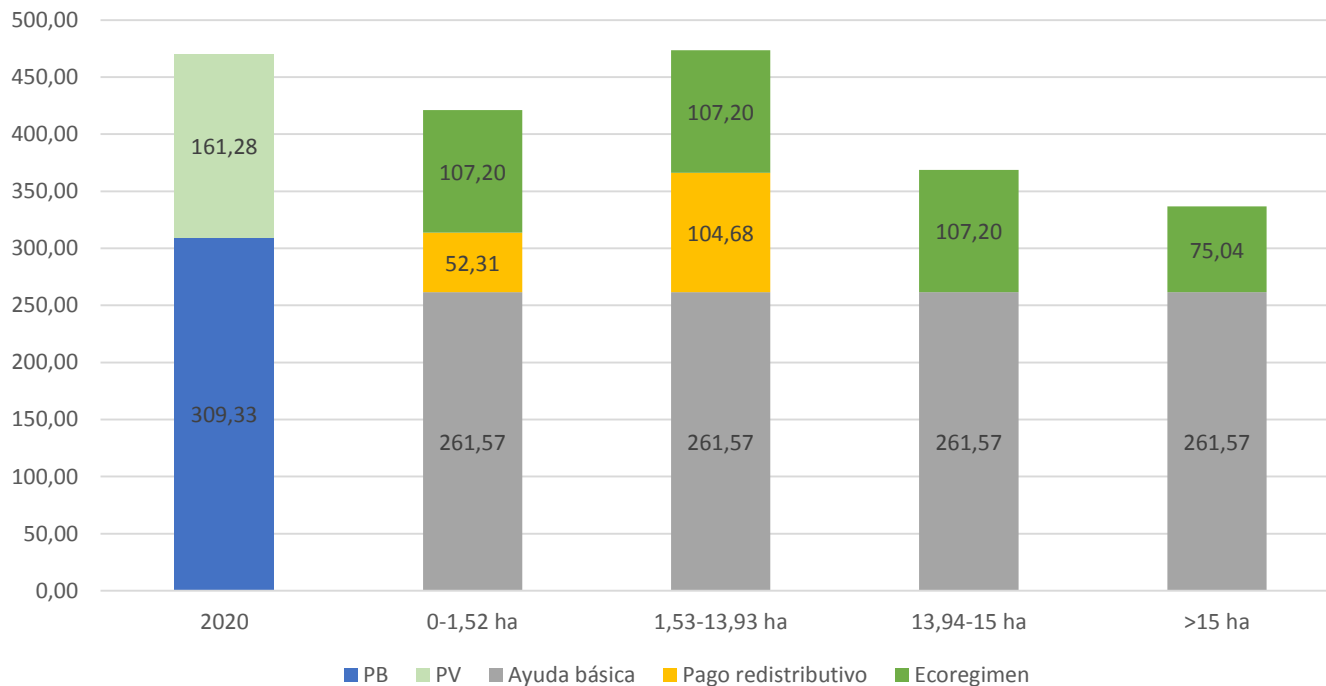
Impacto reforma

Ayudas directas desacopladas Región 18 CP <5%



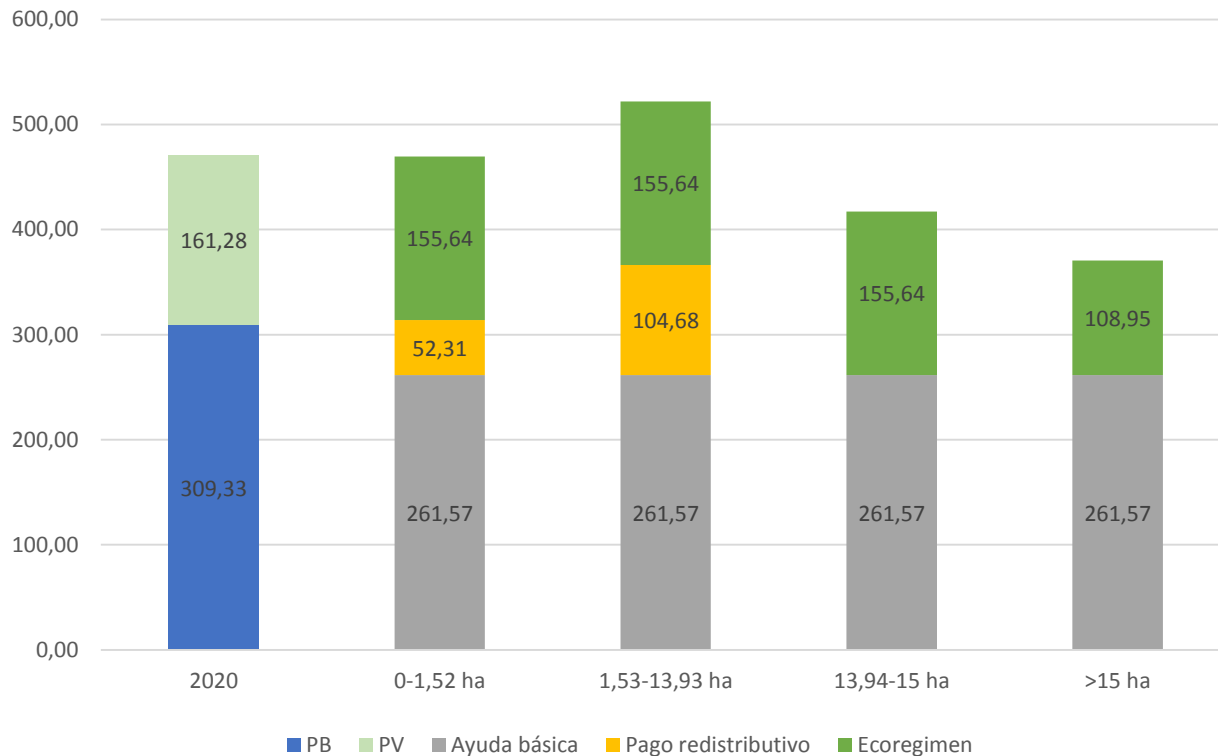
Impacto reforma

Ayudas directas desacopladas Región 18 CP 5-10%



Impacto reforma

Ayudas directas desacopladas Región 18 CP >10%



Desarrollo rural

Medidas no SIGC:

- Modernización explotaciones, modernización industrias, formación, asesoramiento, instalación de jóvenes, Leader, promoción, zonas con limitaciones naturales, mejora forestal, etc

Medidas SIGC

- **Agroambientales:** producción ecológica, ganadería extensiva, razas autóctonas, apicultura, cultivos industriales, arroz, uva pasa, castaño, invernaderos, rotación en cultivos herbáceos.
- **Zonas con limitaciones naturales**



Junta de Andalucía